

OBRAZLOŽENJE

Zakonska osnova za donošenje Pravilnika o jednostavnoj nabavi sadržana je u odredbi članka 15. stavka 2. Zakona o javnoj nabavi (Narodne novine 120/16, 114/22 i 48/2026; u daljnjem tekstu: Zakon), kojom je propisano da su javni naručitelji dužni općim aktom urediti pravila, uvjete i postupke jednostavne nabave za nabavu robe, usluga i radova procijenjene vrijednosti ispod pragova primjene Zakona.

Temeljem članka 11. stavka 1. točke 3. i članka 33. Statuta Ustanove Zoološki vrt Grada Zagreba Upravno vijeće donositi opće akte iz djelatnosti Ustanove.

Donošenje novog Pravilnika predlaže se radi potrebe sveobuhvatnog normativnog unaprjeđenja sustava jednostavne nabave, osobito u kontekstu: usklađivanja s važećim zakonodavnim okvirom i njegovim izmjenama, uklanjanja uočenih pravnih nedorečenosti i potrebe za preciznijim normativnim uređenjem pojedinih instituta, osiguravanja veće razine pravne sigurnosti u provedbi postupaka, jačanja načela transparentnosti i jednakog tretmana gospodarskih subjekata, unaprjeđenja učinkovitosti i ekonomičnosti postupaka jednostavne nabave, uvođenja i daljnje razrade digitaliziranih postupaka provedbe putem EOJN RH i internih aplikativnih rješenja, jasnijeg normativnog razgraničenja nadležnosti između upravnih tijela i središnjeg tijela za nabavu.

Svrha donošenja ovog Pravilnika je uskladba normativnog okvira kojim se osigurava: zakonito, učinkovito i transparentno provođenje postupaka jednostavne nabave, jednako postupanje prema svim gospodarskim subjektima, racionalno i svrhovito upravljanje javnim sredstvima, smanjenje rizika nastanka nepravilnosti i potencijalnih sporova.

Pravilnikom se sustavno i cjelovito uređuju ključni elementi postupaka jednostavne nabave, razrađeni su postupaka prema procijenjenoj vrijednosti nabave, uz proporcionalna pravila postupanja, uređenje pokretanja postupaka, obveza primjene elektroničke komunikacije kao općeg pravila, detaljno uređenje postupka pregleda i ocjene ponuda, uključujući obvezno dokumentiranje, normiranje donošenja odluka o odabiru i poništenju postupka, uz obvezu obrazlaganja, uređenje instituta prigovora kao posebnog oblika pravne zaštite u postupcima jednostavne nabave, uspostava obveznog sustava revizijskog traga i evidencija, uređenje praćenja izvršenja ugovornih obveza i postupanje s narudžbenicama

Uređeni su slučajevi odstupanja od pravila tržišnog natjecanja, uz izričitu obvezu njihovog obrazlaganja i dokazivanja.

OBRAZLOŽENJE PO ČLANCIMA

Uz članak 1.

Ovim člankom utvrđuje se predmet uređenja Odluke te se, radi osiguranja jedinstvene primjene, precizno definiraju temeljni pojmovi relevantni za provedbu postupaka jednostavne nabave.

Uz članak 2.

Propisuju se pravila postupanja koja proizlaze iz Zakona o javnoj nabavi, a koja se primjenjuju i u postupcima jednostavne nabave, čime se osigurava zakonitost, transparentnost, jednak tretman i zabrana diskriminacije.

Uz članak 3.

Propisuje se način komunikacije među sudionicima postupka, uz normiranje elektroničke komunikacije kao osnovnog pravila, čime se osigurava učinkovitost i sljedivosti postupanja.

Uz članak 4.

Uređuje se sustav sprječavanja, otkrivanja i uklanjanja sukoba interesa, uz odgovarajuću primjenu zakonskih odredbi, radi zaštite integriteta postupaka.

Uz članak 5.

Ovim člankom određuje tko vodi postupak jednostavne nabave za Naručitelja odnosno mogućnost da za Naručitelja postupak provodi osnivač, Grad Zagreb

Uz članak 6.

Propisuju se tko je korisnik i kako isti pokreće nabavu.

Uz članak 7.

Ovim se člankom propisuje što je povjerenstvo za javnu nabavu, imenovanje istog i ovlasti.

Uz članak 8.

Uređuje se Obveze i ovlasti članova Povjerenstva Naručitelja su priprema postupaka nabave:

Uz članak 9.

Propisuju se uvjet za pokretanje postupka jednostavne nabave

Uz članak 10.

Propisuje se što je predmet nabave i kako se opisuje te kao se izračunava odnosno na čemu se temelji procijenjena vrijednost nabave.

Uz članke 11.-20.

Propisuju se postupci nabave, razrađeni prema vrijednosti predmeta nabave, postupci pregleda i ocjene ponuda uz obvezno sastavljanje zapisnika, čime se osigurava transparentnost i revizijski trag.

Uz članke 21.-23. .

Ovim se člancima normira se institut prigovora kao oblik pravne zaštite, uključujući uvjete za njegovo podnošenje, sadržaj, postupak odlučivanja i pravne učinke odluke.

Uz članke 24. i 25.

Propisuje se postupanje s narudžbenica, te uvjeti i postupak unosa narudžbenica u Registar ugovora.

Propisuje se obveza osiguravanja cjelovitog revizijskog traga, čuvanja dokumentacije i praćenja izvršenja ugovornih obveza, čime se jača sustav kontrole i odgovornosti.

Uz članak 26.

Propisuje se obveza i postupak korisnika, odnosno Naručitelja radi osiguravanja revizijskog traga te jedinstvenog postupanja s narudžbenica, evidencija i pohrana dokumentacije, odnosno postupanje s ugovorima i odgovornost.

Uz članak 27.

Uređuju se prijelazne odredbe, uključujući način dovršetka započelih postupaka i prestanak važenja ranijeg akta, kao i stupanje na snagu Pravilnika.